



MINISTER
Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej

Warszawa, dnia 25 sierpnia 2017 r.

BKO-I.0842.1.3.2017.MP2.PZ

Pani
Wanda Adach
Dyrektor
Urzędu Pracy m.st. Warszawy
ul. Ciołka 10A
01-402 Warszawa

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 118a w związku z art. 103 ust 2 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy¹ - zwanej dalej ustawą, Minister Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej (dysponent Funduszu Pracy) przeprowadził w dniach od 8 do 12 maja 2017 roku kontrolę wykorzystania w 2016 r. środków Krajowego Funduszu Szkoleniowego (KFS) jako instrumentu wspierającego kształcenie ustawiczne, w Urzędzie Pracy m.st. Warszawy (zwanym dalej Urzędem), przy ul. Ciołka 10a.

Czynności kontrolne przeprowadził zespół kontrolujący Biura Kontroli Ministerstwa Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej w składzie: Marcin Powęzka oraz Paweł Ziętek, główni specjaliści, na podstawie upoważnień o numerach BKO.IV.0160.53.2017 i BKO.IV.0160.52.2017 z dnia 24 kwietnia 2017 roku.

Fakt przeprowadzenia kontroli odnotowano w książce kontroli pod poz. 3/2017.

Celem kontroli była ocena prawidłowości wykorzystania środków Krajowego Funduszu Szkoleniowego jako instrumentu wspierającego kształcenie ustawiczne.

Na podstawie ustaleń kontroli, działalność Urzędu w zakresie objętym kontrolą oceniam pozytywnie. Ocenę uzasadniają poniższe ustalenia kontroli:

¹ Dz. U. z 2016 r., poz. 645 j.t., z późn. zm.

1. Warunki organizacyjne UP m. st. Warszawy w zakresie realizacji zadań KFS

W 2016 roku realizacją zadań związanych z obsługą KFS zajmowali się pracownicy Działu Rynku Pracy (DRP), w szczególności zatrudnieni na stanowiskach specjalistów ds. rozwoju zawodowego. Na poszczególnych etapach obsługi wniosków z KFS zajmowała się nimi różna liczba pracowników. Dodatkowo merytorycznej oceny wniosków dokonywali kierownik DRP oraz kierownik Działu Marketingu. Do zadań związanych z oceną finansową lub prawną angażowani byli pracownicy Działu Finansowo-Księgowego oraz Prawnego. Nadzór nad pracami sprawował Zastępca Dyrektora Urzędu.²

2. Zapotrzebowanie na środki i wydatkowanie środków KFS

W dniu 30.12.2015 r. Prezydent m.st. Warszawy³ złożył do Wojewódzkiego Urzędu Pracy w Warszawie (realizującego zadania Marszałka Województwa Mazowieckiego) zapotrzebowanie, wraz z uzasadnieniem, na środki KFS w łącznej wysokości 6.000.000,00 zł⁴. Dysponent Funduszu Pracy przyznał w 2016 roku limit środków KFS na działania Urzędu Pracy m.st. Warszawy w kwocie 3.200.000,00 zł.⁵

Dodatkowo dwukrotnie⁶ zwrócono się, za pośrednictwem Wojewódzkiego Urzędu Pracy w Warszawie, do dysponenta Funduszu Pracy o przyznanie środków z rezerwy KFS w wysokości 5.000.000,00 zł. Dysponent Funduszu Pracy środków z rezerwy KFS nie przyznał.

Urząd wydatkował łącznie środki w wysokości 3.114.491,49 zł.⁷ Niewykorzystane środki w kwocie 85.508,51 zł, zgodnie z § 6 ust. 2 rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 7 października 2011 r. w sprawie szczegółowych zasad gospodarki finansowej Funduszu Pracy⁸, Urząd przeznaczył na wypłatę zasiłków bezrobotnym i innych obligatoryjnych świadczeń w 2017 roku.⁹

² Informacja Kierownika Działu Rynku Pracy z dnia 12.05.2017 r.

³ Z up. Dyrektor Urzędu Pracy m.st. Warszawy – pełnomocnictwo z dnia 24.01.2012 r. do składania oświadczeń woli w zakresie praw i zobowiązań majątkowych.

⁴ Zapotrzebowanie na środki z Krajowego Funduszu Szkoleniowego na finansowanie zadań w ramach priorytetów i limitu roku 2016.

⁵ Pismo MRPiPS z dn.01.02.2016 r. znak: DF-1.4021.23.1.2016.JW przyznające środki w wysokości 3.200,00 tys. zł. Pismo UP z dn. 06.04.2016 r. znak: GK.076.21.RC.2016 o zasilenie rachunku bankowego środkami KFS w wysokości 1.000.000,00 zł. Pismo UP z dn. 21.07.2016 r. znak: GK.076.38.RC.2016 o zasilenie rachunku bankowego środkami KFS w wysokości 500.000,00 zł. Pismo UP z dn. 06.10.2016 r. znak: GK.076.58.RC.2016 o zasilenie rachunku bankowego środkami KFS w wysokości 800.000,00 zł. Pismo UP z dn. 25.11.2016 r. znak: GK.076.67.SCh.2016 o zasilenie rachunku bankowego środkami KFS w wysokości 900.000,00 zł.

⁶ Pismo z dn. 14.03.2016 r. znak: D.C.076.6.WA.2016 wniosek o uruchomienie środków rezerwy, przekazany za pośrednictwem WUP w Warszawie; Pismo z dn. 12.04.2016 r. znak: D.C.076.9.WA.2016 wniosek o uruchomienie środków rezerwy, przekazany za pośrednictwem WUP w Warszawie.

⁷ Zestawienie obrotów i sald za okres: 01.01.2016 - 31.12.2016 – zadanie/wydatek: 040-003-KszUstKFS.

⁸ Dz. U. 2016, poz. 472 j.t.

⁹ Wyjaśnienie Głównego Księgowego z dnia 10.05.2017 r. w sprawie niewykorzystanych środków KFS.

Urząd, w 2016 roku, nie poniósł wydatków na zadania dodatkowe ze środków KFS oraz nie przekazywał marszałkowi województwa informacji o braku możliwości wykorzystania limitów na finansowanie zadań realizowanych w ramach KFS.¹⁰

3. Organizacja naboru wniosków z KFS

W badanym okresie obowiązywało zarządzenie nr 4/2016 Dyrektora Urzędu Pracy m.st. Warszawy z dnia 11 stycznia 2016 r. w sprawie: wprowadzenia zasad przyznawania pracodawcy środków z Krajowego Funduszu Szkoleniowego (KFS), wzoru wniosku pracodawcy o przyznanie środków Krajowego Funduszu Szkoleniowego (KFS) na sfinansowanie kształcenia ustawicznego, obowiązujących w Urzędzie Pracy m.st. Warszawy.

Ponadto w 2016 roku zarządzeniem nr 23/2016 Dyrektora Urzędu Pracy m.st. Warszawy z dnia 4 lutego 2016 r. w sprawie: powołania Komisji ds. oceny Wniosków Pracodawcy o przyznanie środków Krajowego Funduszu Szkoleniowego (KFS) na sfinansowanie kształcenia ustawicznego, w Urzędzie Pracy m.st. Warszawy powołano Komisję w 10-cioosobowym składzie, do zadań której należało opiniować wnioski.

Urząd udostępnił na stronie internetowej druk wniosku o dofinansowanie kosztów kształcenia ustawicznego pracowników i pracodawców zawierający dane wskazane w § 5 ust. 1 rozporządzenia.¹¹

W dniach 25-29 stycznia 2016 r. do Urzędu wpłynęły 864 wnioski¹², w wyniku czego zawarto umowy z 78 wnioskodawcami. Z ubiegania się o środki w trakcie rozpatrywania wniosku zrezygnowało 7 pracodawców, w 2 przypadkach doszło do rozwiązania umowy przed przekazaniem środków KFS.¹³

W przypadkach negatywnego rozpatrywania wniosków jako główną przyczynę wskazano wyczerpanie puli środków, jakimi dysponował Urząd. Poza tym jako inne powody wskazano m.in.¹⁴:

- złożenie wniosku poza terminem naboru,
- złożenie uzupełnień i wyjaśnień do wniosku po upływie wyznaczonego terminu lub ich niezłożenie,
- nieposiadanie statusu pracodawcy przez wnioskującego,
- kursy wskazane we wnioskach nie były kursami zawodowymi,

¹⁰ Zestawienie obrotów i sald za okres: 01.01.2016 - 31.12.2016 – zadanie/wydatek: 040-003-KszUstKFS; Wyjaśnienie Głównego Księgowego z dnia 10.05.2017 r. w sprawie niewykorzystanych środków KFS.

¹¹ Wydruk z archiwum strony internetowej www.up.warszawa.pl z dnia 12.05.2017 r.

¹² Zestawienie wniosków pracodawców złożonych w 2016 r. w siedzibach Urzędu oraz przez ePUAP.

¹³ Zestawienie umów zawartych w 2016 r.; Zestawienie obrotów i sald za okres: 01.01.2016 31.12.2016 – zadanie/wydatek: 040-003-KszUstKFS

¹⁴ Informacja Kierownika Działu Rynku Pracy z dn. 12.05.2017 r.

- złożenie wniosku przez podmiot nieuprawniony do reprezentacji pracodawcy,
- przekroczenie dopuszczalnej wysokości pomocy de minimis w przypadku przyznania dofinansowania.

Badaniem kontrolnym objęto 11 spraw, tj.: 7 losowo wybranych wniosków zakończonych podpisaniem umów¹⁵, 3 wnioski rozpatrzone negatywnie¹⁶ oraz 1 wniosek rozpatrzony pozytywnie¹⁷, w którym pracodawca złożył rezygnację z ubiegania się o środki z KFS, a tym samym z zawarcia umowy.

Wnioski rozpatrzone pozytywnie zostały złożone przez pracodawców w rozumieniu art. 2 ust. 1 pkt 25 ustawy i zawierały po uzupełnieniu elementy wymagane przez § 5 ust. 1 i 2 rozporządzenia. W każdym przypadku Urząd wzywał wnioskodawców do uzupełnienia wniosku (złożenia wyjaśnień), wyznaczając termin 7 dni, co było zgodne z § 6 ust. 2 rozporządzenia.

Wszystkie badane wnioski zostały rozpatrzone w terminie określonym w § 6 ust. 1 rozporządzenia, a wnioskodawca został poinformowany o sposobie ich rozpatrzenia.

4. Zawieranie i rozliczanie umów zawartych z pracodawcami

Zapisy umów o finansowanie z Krajowego Funduszu Szkoleniowego działań obejmujących kształcenie ustawiczne pracowników i pracodawcy były zgodne z przepisami § 7 rozporządzenia, za wyjątkiem wymogu wynikającego z ust. 1 pkt 11a rozporządzenia, tj. w zawieranych umowach brakowało zobowiązania pracodawcy do przekazania na żądanie starosty danych dotyczących liczby osób pracujących w szczególnych warunkach lub wykonujących pracę w szczególnym charakterze. Jak wskazano w wyjaśnieniach „dane były zbierane poprzez zawarcie we wniosku tabeli, w której pracodawca miał wykazać podział pracowników wytypowanych do objęcia kształceniem ustawicznym według kryteriów, o których mówi rozporządzenie; w sytuacji gdy umowa nie była zawarta na wszystkich pracowników wskazanych we wniosku lub gdy z jakiegoś powodu pracownik nie mógł wziąć udziału w kształceniu pracodawca był proszony o przedstawienie aktualnej tabeli”¹⁸

Wszystkie objęte badaniem umowy podpisane były, po stronie Urzędu, przez osoby posiadające stosowne pełnomocnictwa Prezydenta m.st. Warszawy¹⁹. Zgodnie z zapisami

¹⁵ Umowy nr: 2.415.2016.RP z dnia 09.05.2016 r., 8.415.2016.RP z dnia 17.05.2016 r., 10.415.2016.RP z dnia 12.05.2016 r., 14.415.2016.RP z dn. 28.07.2016 r., 41.415.2016.RP z dnia 15.07.2016 r., 44.415.2016.RP z dnia 18.07.2016 r., 69.415.2016.RP z dnia 29.09.2016 r.

¹⁶ Numery spraw: RP.C.415.495.2016, RP.C.415.686.2016, RP.C.415.647.2016.

¹⁷ Numer sprawy: RP.C.415.799.2016.

¹⁸ Wyjaśnienia Kierownika Działu Rynku Pracy – pismo z dnia 12.05.2017 r.

¹⁹ Pełnomocnictwo z dnia 26.07.2011 r. znak: GP-IX.0052.380.2012 dla Dyrektora Urzędu Pracy m.st. Warszawy do działania w imieniu m.st. Warszawy w sprawach (...) składania oświadczeń woli w zakresie

umów, przekazanie środków KFS następowało po przedłożeniu w Urzędzie oryginału faktury VAT/rachunku za kształcenie ustawiczne danego kursu potwierdzających zakres i koszty kształcenia. Przedłożone faktury zawierały opis merytoryczny i były zatwierdzane przez pracodawcę do wypłaty. Po przedłożeniu faktur i umów zawartych pomiędzy pracodawcą a instytucją szkoleniową pracownik Działu Rynku Pracy przygotowywał pismo do Działu Finansowo-Księgowego Urzędu w sprawie przekazania środków na rachunek pracodawcy zgodny z umową.²⁰ Po zakończeniu szkolenia pracodawcy przedkładali imienne zaświadczenia lub certyfikaty osób, które ukończyły kształcenie ustawiczne oraz potwierdzenia przelewów właściwych kwot na rachunki podmiotów prowadzących szkolenia.

Zgodnie z art. 69b ust. 3 i 4 ustawy, pracodawcy zostali zobligowani w § 3 ust. 1-3 umów o sfinansowanie działań obejmujących kształcenie ustawiczne pracowników i pracodawców m.in.: do zawarcia z pracownikami umów określających prawa i obowiązki stron oraz zobowiązujących do zwrotu kosztów kształcenia, którym został objęty pracownik/pracownicy, w przypadku nieukończenia kształcenia ustawicznego z powodu rozwiązania przez niego umowy o pracę lub rozwiązania z nim umowy o pracę na podstawie art. 52 Kodeksu pracy.

W 2016 r. Urząd zawarł z pracodawcami 11 umów na kształcenie ustawiczne m.in. w formie studiów podyplomowych, obejmujące rok 2017²¹, z których jedna²² znajdowała się w próbie objętej badaniem kontrolnym. W przypadku tej umowy płatność za kształcenie ustawiczne nastąpiła w 2016 roku.

W badanych sprawach nie wystąpiły przypadki nieukończenia lub przerwania formy wsparcia, które dofinansowano na podstawie zawartych umów.

Z wnioskodawców, którzy wystąpili o wsparcie z KFS w 2016 r., Urząd pozyskał nowych pracodawców do współpracy. Część z nich poszukiwała pracowników spośród bezrobotnych zarejestrowanych w Urzędzie.²³

5. Kontrole pracodawców korzystających ze środków KFS

W 2016 roku Urząd przeprowadził 8 wizyt kontrolnych w siedzibie pracodawców korzystających ze środków KFS, do czego uprawniał § 7 zawartych umów. Z powyższych wizyt sporządzano protokoły. W wyniku kontroli Urząd nie stwierdził nieprawidłowości.²⁴

praw i zobowiązań majątkowych; Pełnomocnictwo z dnia 27.02.2015 r. znak: GP-OR.0052.1058.2015 dla z-cy Dyrektora Urzędu Pracy m.st. Warszawy do składania w imieniu m.st. Warszawy oświadczeń woli w sprawach objętych przedmiotem działania Urzędu Pracy m.st. Warszawy, w zakresie realizacji planu Funduszu Pracy.

²⁰ Przykładowe pismo z dnia 23.06.2016 r. znak: RP.C.074.188.AL.2016.

²¹ Informacja Kierownika Działu Rynku Pracy z dn. 12.05.2017 r.

²² Umowa nr 41.415.2016.RP z dnia 15.07.2016 r.

²³ Informacja Kierownika Działu Rynku Pracy z dn. 12.05.2017 r.

6. Realizacja przez Urząd tzw. zadań dodatkowych

W 2016 roku Urząd realizował tzw. zadania dodatkowe, przewidziane w art. 69a ust. 2 pkt 2-5 ustawy dotyczące Krajowego Funduszu Szkoleniowego, w następujący sposób:²⁵

- podczas spotkań, konferencji i seminariów oraz w trakcie wizyt indywidualnych przekazywał informacje pracodawcom o wprowadzeniu do ustawy rozwiązań dotyczących możliwości finansowania szkoleń pracowników w ramach środków KFS;
- na stronie Internetowej Urzędu umieszczono informacje dla pracodawców;
- informacje o KFS umieszczono na ulotkach dystrybuowanych na wszystkich spotkaniach oraz Targach Pracy;
- przeprowadzono kampanię radiową w rozgłoszeniach najbardziej dopasowanych do słuchaczy z grupy przedsiębiorców, właścicieli firm, w trakcie której wyemitowano 170 spotów radiowych zawierających również informacje o możliwości wykorzystania Krajowego Funduszu Szkoleniowego pozwalającego wypełnić lukę w obszarze kształcenia ustawicznego pracowników i pracodawców;
- Urząd realizował zadania statystyczno-analityczne stanowiące podstawę do tworzenia lokalnej polityki rynku pracy;
- prowadzono monitoring zawodów deficytowych i nadwyżkowych.

Do realizacji powyższych zadań nie angażowano środków KFS.²⁶

Biorąc pod uwagę ustalenia kontroli, nie wnoszę zastrzeżeń do sposobu realizacji zadań przez Urząd Pracy m. st. Warszawy w zakresie wykorzystania środków Krajowego Funduszu Szkoleniowego jako instrumentu wspierającego kształcenie ustawiczne.

z up. MINISTER
Stanisław Szwed
SEKRETARZ STANU

²⁴ Informacja dla kontroli Kierownika Działu Organizacyjno-Administracyjnego z dnia 12.05.2017 r., przykładowe protokoły wizyty kontrolującej: OA.C.095.196.WS.2015 z dnia 30.06.2016 r., OA.C.095.384.WS.2016 z dnia 14.12.2016 r.

²⁵ Notatka Kierownika Działu Marketingu Urzędu Pracy m.st. Warszawy z dnia 08.05.2017 r.; Informacja Kierownika Działu Rynku Pracy z dn. 12.05.2017 r.

²⁶ Zestawienie obrotów i sald za okres: 01.01.2016 31.12.2016 – zadanie/wydatek: 040-003-K~~sz~~WstKFS.